

USTAWA O DOSTĘPNOŚCI CYFROWEJ STRON INTERNETOWYCH I APLIKACJI MOBILNYCH PODMIOTÓW PUBLICZNYCH

Komentarz

redakcja naukowa
Grażyna Szpor, Kamil Czaplicki

Mirosława Brzostek-Kleszcz, Kamil Czaplicki
Ewa Marzec, Adam Pietrasiewicz, Katarzyna Prusak-Górniak
Katarzyna Roszewska, Sylwester Szczepaniak, Grażyna Szpor

KOMENTARZE PRAKTYCZNE

USTAWA O DOSTĘPNOŚCI CYFROWEJ STRON INTERNETOWYCH I APLIKACJI MOBILNYCH PODMIOTÓW PUBLICZNYCH

Komentarz

redakcja naukowa
Grażyna Szpor, Kamil Czaplicki

Mirosława Brzostek-Kleszcz, Kamil Czaplicki
Ewa Marzec, Adam Pietrasiewicz, Katarzyna Prusak-Górniak
Katarzyna Roszewska, Sylwester Szczepaniak, Grażyna Szpor

KOMENTARZE PRAKTYCZNE

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 15 listopada 2019 r.

Wydawca
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący
Joanna Tchorek

Opracowanie redakcyjne
Joanna Ośka

Projekt okładek serii
Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski

Łamanie
Fotoedytor

Poszczególne artykuły opracowali:

Mirosława Brzostek-Kleszcz – art. 1, 3, 7, 17, 20, 23, 24, 26

Kamil Czaplicki – art. 21

Ewa Marzec, Adam Pietrasiewicz – art. 5

Adam Pietrasiewicz – art. 8, 10, 15, 16, Załącznik

Adam Pietrasiewicz, Katarzyna Prusak-Górniak – art. 11, 14, 15

Katarzyna Prusak-Górniak – art. 2, 9, 12

Katarzyna Roszewska – Wstęp: tezy 1–6

Sylwester Szczepaniak – Wstęp: teza 7, art. 6, 13, 18, 19, 22, 25, 27

Grażyna Szpor – art. 4

© Copyright by
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2020

ISBN 978-83-8187-209-6

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wstęp	11
Ustawa z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz.U. poz. 848)	17
Art. 1. [Zakres regulacji]	17
Art. 2. [Podmioty publiczne objęte regulacją]	22
Art. 3. [Wyłączenia podmiotowe i przedmiotowe spod regulacji]	35
Art. 4. [Definicje legalne]	52
Art. 5. [Obowiązek zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych]	65
Art. 6. [Obowiązek publikowania w sposób dostępny cyfrowo informacji publikowanych również na stronie internetowej lub w aplikacji mobilnej niespełniającej wymagań dostępności cyfrowej]	72
Art. 7. [Obowiązek zapewnienia alternatywnego sposobu dostępu do elementu strony internetowej lub aplikacji mobilnej w przypadku braku możliwości zapewnienia jego dostępności cyfrowej]	74
Art. 8. [Strony, elementy i funkcje stron internetowych lub aplikacji mobilnych objęte obowiązkiem zapewnienia ich dostępności cyfrowej]	80

Art. 9. [Obowiązek zapewnienia dostępności cyfrowej elementów stron internetowych i aplikacji mobilnych jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego oraz gminnych osób prawnych]	84
Art. 10. [Deklaracja dostępności]	89
Art. 11. [Terminy przeglądu i aktualizacji deklaracji dostępności]	99
Art. 12. [Zadania ministra właściwego do spraw informatyzacji]	100
Art. 13. [Kompetencje nadzorcze ministra właściwego do spraw informatyzacji]	105
Art. 14. [Wykaz podmiotów publicznych, wykaz adresów stron internetowych podmiotów publicznych oraz wykaz aplikacji mobilnych podmiotów publicznych]	108
Art. 15. [Strony internetowe i aplikacje mobilne podlegające monitorowaniu zapewnienia dostępności cyfrowej] . . .	111
Art. 16. [Udostępnianie informacji o wynikach monitorowania zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych]	113
Art. 17. [Sprawozdanie z wyników monitorowania zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych]	113
Art. 18. [Żądanie zapewnienia dostępności cyfrowej strony internetowej, aplikacji mobilnej lub ich elementów] . . .	122
Art. 19. [Kara pieniężna]	135
Art. 20. [Zmiany w przepisach ustawy z 17.02.2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne]	146
Art. 21. [Zmiany w przepisach ustawy z 6.12.2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw]	150
Art. 22. [Warunki techniczne publikacji oraz struktura dokumentu elektronicznego deklaracji dostępności] . . .	152
Art. 23. [Pierwsze monitorowanie zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych]	156

Art. 24. [Pierwsze sprawozdanie z wyników monitorowania zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych]	157
Art. 25. [Reguła wydatkowa]	157
Art. 26. [Przepis przejściowy]	159
Art. 27. [Wejście ustawy w życie]	161
Załącznik	165
Ustawa z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz.U. poz. 848)	179
O autorach	197

Wykaz skrótów

- decyzja wykonawcza 2018/1524** – decyzja wykonawcza Komisji Europejskiej 2018/1524 z 11.10.2018 r. ustanawiająca metodykę monitorowania i zasady przekazywania przez państwa członkowskie sprawozdań zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 256, s. 108, ze sprost.)
- dyrektywa 2014/24** – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.02.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94, s. 65, ze zm.)
- dyrektywa 2016/2102** – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 256, s. 108, ze sprost.)
- Konstytucja RP** – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. poz. 483 ze sprost. i zm.)
- k.p.a.** – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)
- p.z.p.** – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.)

- rozporządzenie KRI** – rozporządzenie Rady Ministrów z 12.04.2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2247)
- u.d.c.s.i.** – ustawa z 4.04.2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 848)
- u.g.k.** – ustawa z 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019 r. poz. 712 ze zm.)
- u.i.d.p.z.p.,
ustawa
o informatyzacji
u.o.p.d.k.** – ustawy z 17.02.2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 700 ze zm.)
– ustawa z 25.10.1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1983 ze zm.)
- u.r.t.** – ustawa z 29.12.1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2019 r. poz. 361 ze zm.)
- u.s.g.** – ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)
- u.s.p.** – ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.)
- u.s.w.** – ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.)
- u.z.d.** – ustawa z 19.07.2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. poz. 1696)
- z.t.p.** – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 20.06.2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283, zał.)

Wstęp

1. Ustawa z 4.04.2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych z jednej strony stanowi wykonanie obowiązku wdrożenia do polskiego porządku prawnego dyrektywy 2016/2102, z drugiej – wpisuje się również w założenia rządowego Programu Dostępność Plus ustanowionego uchwałą nr 102/2018 Rady Ministrów z 17.07.2018 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Dostępność Plus (RM-111-89-18)¹. Głównym celem Programu jest podniesienie jakości życia i zapewnienie niezależności obywateli, którzy w szczególności ze względu na stan zdrowia, wiek czy niepełnosprawność napotykać na ograniczenia mobilności i percepcji w życiu codziennym. Program powstał w odpowiedzi na potrzeby osób z niepełnosprawnościami i we współpracy ze środowiskiem. Cel ma zostać osiągnięty poprzez zapewnienie swobodnego dostępu do dóbr, produktów, usług i możliwości udziału w życiu społecznym i publicznym. Przestrzeń cyfrowa to jedna z form przestrzeni publicznej, która wymaga przebudowy, zwłaszcza że dla coraz większej liczby obywateli informacje przekazywane drogą elektroniczną stanowią podstawę kontaktów z podmiotami sektora publicznego i prywatnego. Coraz więcej usług realizowanych jest również przy użyciu nowoczesnych technologii. Tymczasem szacuje się, że grupa ok. 2–3 mln

¹ Program stanowi załącznik do uchwały, dostępny jest w wersji pdf, w jęz. migowym i w jęz. angielskim na stronie funduszy europejskich <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-europejskie-bez-barier/dostepnosc-plus/o-programie/#Program%20Dostepnosc%20Plus> (dostęp: 25.09.2019 r.).

osób może mieć trudności lub stać się całkiem bezradną wobec coraz powszechniejszego wymogu wymiany informacji i dostępu do usług drogą elektroniczną².

2. Rządowy Program Dostępność Plus skierowany jest do bardzo szerokiego grona odbiorców: przede wszystkim do osób z różnymi niepełnosprawnościami, osób starszych i osłabionych chorobami, kobiet w ciąży, osób z małymi dziećmi, w tym z wózkami dziecięcymi, osób mających trudności w komunikowaniu się z otoczeniem (także z rozumieniem języka pisanego albo mówionego), osób o nietypowym wzroście (w tym również dzieci), a nawet do osób z ciężkim lub nieporęcznym bagażem lub towarem. Ma charakter wieloaspektowy, systemowy, przewiduje wiele skoordynowanych działań w obszarach: architektonicznym, informacyjnym, komunikacyjnym, edukacyjnym, służby zdrowia oraz w zakresie innych usług o charakterze powszechnym. Idea dostępności przestrzeni publicznej nie została bowiem jeszcze zinternalizowana ani w wymiarze społecznej świadomości, ani w sferze politycznych zobowiązań i realnych działań decydentów³.
3. W ramach Programu Dostępność Plus przygotowano również ustawę z 19.07.2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. poz. 1696). Ma ona w ocenie projektodawcy tworzyć wraz z ustawą z 4.04.2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych spójny system norm regulujących dostępność podmiotów publicznych⁴. Narzędziem zapewniającym unifikację wymagań w zakresie dostępności w całym kraju będzie koordynacja dostępności realizowana przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, którego wspierać ma Rada Dostępności, powołana na mocy Zarządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z 20.12.2018 r. w sprawie utworzenia Rady Dostępności (Dz. Urz. MInR. poz. 55), będąca ciałem o charakterze

² Uzasadnienie do rządowego projektu ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, druk sejm. nr 3119, VIII kadencja, s. 2.

³ Program Rządowy Dostępność Plus 2018–2025, MIR, Warszawa 2018, s. 25.

⁴ Uzasadnienie rządowego projektu ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, druk sejm. nr 3579, VIII kadencja, s. 34.

opiniodawczo-doradczym. Na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy zaplanowano wydanie rozporządzenia w zakresie certyfikacji dostępności. Rozporządzenie określi między innymi szczegółowe wymogi, jakie muszą spełniać podmioty dokonujące certyfikacji dostępności oraz wzory dokumentów – w tym wzór samego certyfikatu i wniosku o jego wydanie. Ustawa przewiduje również określone przepisy intertemporalne w odniesieniu do przepisów dotyczących dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych. Ich wejście w życie zostało dostosowane do terminów określonych w ustawie z 4.04.2019 r. o dostępności stron cyfrowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.

4. Ustawa z 4.04.2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych wraz z ustawą z 19.07.2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami stanowią także istotny fundament wynikającego z Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13.12.2006 r., ratyfikowanej przez Polskę 6.09.2012 r. (Dz.U. poz. 1169 ze sprost.) zobowiązania międzynarodowego do zapewnienia osobom niepełnosprawnym dostępności. Konwencja podkreśla znaczenie dostępności nie tylko środowiska fizycznego, lecz także społecznego, gospodarczego i kulturalnego, dostępności towarów, usług, nowych technologii, z uwzględnieniem ich przystępności cenowej i zapewnienia dostępności informacji o nich, dostępu do opieki zdrowotnej i edukacji oraz do informacji i środków komunikacji. Sama regulacja dostępności jest mocno rozbudowana, przewidując, jakie środki i w jakim zakresie mają być podjęte. Zgodnie z art. 9 ust. 1 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych Państwa Strony zobowiązane są podjąć odpowiednie środki w celu zapewnienia osobom niepełnosprawnym, na zasadzie równości z innymi osobami, dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, w tym technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, a także do innych urządzeń i usług, powszechnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych, zarówno na obszarach miejskich, jak i wiejskich. Dalsze postanowienia wskazują, że środki te obejmują rozpoznanie i eliminację przeszkód czy barier w zakresie dostępności oraz wskazują, w jakim zakresie mają

one zastosowanie (ust. 1 lit. a i b). Część z nich odnosi się również do podmiotów prywatnych. W tym celu państwa-strony zobowiązują się do zapewnienia, że instytucje prywatne, które oferują urządzenia i usługi ogólnie dostępne lub powszechnie zapewniane, będą brały pod uwagę wszystkie aspekty ich dostępności (art. 9 ust. 2 Konwencji).

5. O ile zatem celem dyrektywy i wykonującej ją komentowanej ustawy jest zwiększenie dostępności stron internetowych i aplikacji mobilnych organów sektora publicznego w oparciu o zharmonizowane wymogi dostępności, o tyle Program Dostępność Plus i ustawa o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami odnoszą się również do sektora prywatnego. Zakres podmiotowy tej ustawy obejmuje jednostki sektora publicznego i osoby prawne utworzone w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, z odpowiednim udziałem podmiotów publicznych, jak również we wskazanym zakresie przedsiębiorców i organizacje pozarządowe.
6. Trwałym efektem Programu ma być włączenie problematyki dostępności do wszystkich polityk publicznych, do praktyki planowania, realizacji i oceny funkcjonowania państwa, przez inwestycje (budowlane, transportowe, technologiczne) w istniejące budynki użyteczności publicznej i zasoby mieszkaniowe wielorodzinne, przestrzeń, środki transportu, strony internetowe czy usługi o charakterze powszechnym, a nawet działania wzmacniające producentów technologii adaptacyjnych i kompensacyjnych. W tym celu już zrealizowano lub zaplanowano konkretne działania we wszystkich obszarach⁵.
7. Ustawa o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych ma też znaczenie niezwiązane *stricto* z celem regulacji. Przy okazji wprowadza ona bowiem do polskiego porządku prawnego definicje legalne takich pojęć jak: strona interne-

⁵ Planowane i realizowane efekty działań Programu Dostępność Plus, <https://www.fundusze-europejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-europejskie-bez-barier/dostepnosc-plus/efekty-programu-dostepnosc-plus/> (dostęp: 25.09.2019 r.).

towa, intranet, ekstranet czy chociażby aplikacja mobilna. Można przypuszczać, iż w przyszłości ustawodawca będzie się odwoływał wprost do wskazanych definicji w innych regulacjach prawnych, albo domyślnie, posługując się tymi pojęciami będzie je rozumiał tak, jak zostały zdefiniowane w ustawie. Można przyjąć, że taką drogą będą też podążać interpretatorzy, bowiem naturalne jest poszukiwanie w systemie prawa pojęć już zdefiniowanych. Zatem oddziaływanie komentowanej ustawy będzie szersze, niż to wynika z jej celu, którym jest zapewnienie dostępności stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych osobom z niepełnosprawnościami.

USTAWA

z dnia 4 kwietnia 2019 r.

o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych¹

(Dz.U. poz. 848)

Art. 1. [Zakres regulacji]

Ustawa określa:

- 1) wymagania dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych;
- 2) wymagania dotyczące treści, przeglądu i aktualizacji deklaracji dostępności stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ich publikacji;

¹ Niniejsza ustawa wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 z 26 października 2016 r. w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 327 z 02.12.2016, str. 1).

- 3) **kompetencje organu właściwego w sprawach monitorowania zapewniania dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz nadzoru nad stosowaniem przepisów ustawy;**
 - 4) **zasady monitorowania zapewniania dostępności cyfrowej stron internetowych lub aplikacji mobilnych oraz prowadzenia sprawozdawczości w zakresie dostępności cyfrowej;**
 - 5) **postępowanie w sprawie zapewniania dostępności cyfrowej strony internetowej, aplikacji mobilnej lub ich elementów.**
1. Artykuł 1 wyznacza przedmiotowy zakres ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, wskazując, że reguluje ona zasadniczo pięć grup problemów. Ustawa określa wymagania dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, tj. wskazuje, jakie warunki powinna spełniać strona internetowa lub aplikacja mobilna podmiotu publicznego, by można ją było uznać za dostępną cyfrowo. Ponadto ustawa określa także wymagania dotyczące treści, przeglądu i aktualizacji deklaracji dostępności stron internetowych i aplikacji mobilnych, tj. zawiera przepisy określające zawartość deklaracji dostępności oraz wskazuje terminy i sposób przeglądu i aktualizacji przez podmioty publiczne deklaracji dostępności, odnoszących się do ich stron internetowych czy aplikacji mobilnych. Ustawa określa także kompetencje organu właściwego w sprawach monitorowania zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych oraz narzędzia jego nadzoru nad stosowaniem przepisów ustawy przez podmioty publiczne, a także zasady monitorowania zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz prowadzenia sprawozdawczości w zakresie dostępności cyfrowej, a także postępowanie w sprawie zapewnienia dostępności cyfrowej strony internetowej, aplikacji mobilnej lub ich elementów.
2. Jak stanowi art. 12 organem właściwym w sprawach związanych z dostępnością cyfrową jest minister właściwy do spraw informatyzacji, którego zadaniem jest m.in. monitorowanie, raz do roku, zapewnienia dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych pod-

miotów publicznych, zgodnie z określoną w decyzji wykonawczej Komisji Europejskiej 2018/1524 z 11.10.2018 r. ustanawiającej metodykę monitorowania i zasady przekazywania przez państwa członkowskie sprawozdań zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 256, s. 108, ze sprost.) (o czym szerzej w art. 12 i 15). W celu przeprowadzenia przedmiotowego monitorowania minister właściwy do spraw informatyzacji sporządza wykaz stron internetowych i wykaz aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (o czym szerzej w art. 14) i w oparciu o metodykę monitorowania określoną w decyzji wykonawczej 2018/1524 wybiera strony internetowe oraz aplikacje mobilne podlegające monitorowaniu zapewnienia dostępności cyfrowej. W ramach przyznanych kompetencji minister właściwy do spraw informatyzacji ma również obowiązek publikować na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej informację o wynikach przeprowadzonego monitorowania, w terminie trzech miesięcy od jego przeprowadzenia (o czym szerzej w art. 16).

3. Kolejnym aspektem objętym zakresem przedmiotowym ustawy jest uregulowanie postępowania w sprawie zapewnienia dostępności cyfrowej strony internetowej, aplikacji mobilnej lub elementów strony internetowej lub aplikacji mobilnej. Biorąc pod uwagę motyw 46 i zgodnie z art. 9 dyrektywy 2016/2102, państwa członkowskie UE zobowiązane zostały do ustanowienia mechanizmu informacji zwrotnej umożliwiającej każdej zainteresowanej osobie poinformowanie podmiotów objętych zakresem przedmiotowym ustawy o przypadkach niezgodności stron internetowych lub aplikacji mobilnych z wymaganiami dostępności cyfrowej oraz ustanowienia mechanizmu wystąpienia do tych podmiotów o spowodowanie zapewnienia dostępności cyfrowej strony internetowej, aplikacji mobilnej lub elementów strony internetowej lub aplikacji mobilnej. Co istotne, dyrektywa 2016/2102 nakazuje także stworzenie mechanizmu, umożliwiającego każdej zainteresowanej osobie wystąpienie do podmiotu publicznego o informacje, nieobjęte zakresem stosowania komentowanej ustawy (szerzej zob. komentarz do art. 18), co na gruncie polskiego systemu prawa nie jest szerzej

spotykane. Rzadko bowiem w aktach prawnych zdarza się ustanawiać konstrukcję, zgodnie z którą, z mocy samego prawa, najpierw wyłącza się wskazany zakres przedmiotowy spod stosowania przepisów ustawy (np. art. 3 ust. 2, art. 8 ust. 1 u.d.c.s.i.), aby potem jednak, na mocy tej samej ustawy, w drodze specjalnie utworzonego mechanizmu, dać możliwość każdemu obywatelowi wystąpienia do podmiotów publicznych, objętych zakresem stosowania ustawy, o udostępnienie wskazanych elementów, niedostępnych cyfrowo, nieobjętych obowiązkiem zapewnienia dostępności cyfrowej.

4. Ustawa określa także wymagania dotyczące treści, przeglądu i aktualizacji deklaracji dostępności stron internetowych i aplikacji mobilnych, tj. dokumentu, którego publikacja wymaga od podmiotu publicznego sprawdzenia dostępności cyfrowej swojej strony internetowej lub aplikacji mobilnej oraz stałego nadzoru nad tą dostępnością. Będzie on stanowić swoisty mechanizm autorefleksji podmiotu publicznego, który by sporządził deklarację dostępności, będzie musiał przeanalizować daną stronę internetową czy aplikację mobilną pod kątem spełniania przez nią wymagań dostępności cyfrowej. Dokument ten z uwagi na wymóg jego bezwzględnej dostępności cyfrowej stanowić też będzie ważne narzędzie informujące osoby niepełnosprawne o tym, czego mogą oczekiwać, korzystając z danej strony internetowej czy aplikacji mobilnej. Ponadto, dzięki informacjom w niej zawartym, takim jak np. konieczność wskazania danych teleadresowych siedziby podmiotu publicznego, wraz ze wskazaniem danych kontaktowych osoby wyznaczonej do realizacji spraw w zakresie dostępności cyfrowej w tym podmiocie publicznym czy dostępności architektonicznej jego siedziby, w sposób oczywisty przyczyni się ona do zwiększenia poziomu korzystania przez osoby niepełnosprawne m.in. z usług oferowanych przez podmioty publiczne.
5. W tym miejscu warto przedstawić także zakres przedmiotowy ustawy z 19.07.2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. poz. 1696). W art. 1 u.z.d. wskazano, iż określa ona środki służące zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami oraz obowiązki podmiotów publicznych w tym zakresie.

Grażyna Szpor – profesor doktor habilitowany nauk prawnych, kierownik Katedry Prawa Informatycznego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie; prezes zarządu Naukowego Centrum Prawno-Informatycznego; członek wielu rad naukowych i zespołów eksperckich; autorka i redaktor naukowy około 200 publikacji z zakresu prawa publicznego.

Kamil Czapliski – doktor nauk prawnych; adiunkt w Katedrze Prawa Informatycznego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie; członek zarządu Naukowego Centrum Prawno-Informatycznego; autor wielu publikacji naukowych i ekspertyz dotyczących w szczególności prawnych aspektów zastosowań nowych technologii.

W komentarzu omówiono regulacje dotyczące dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych, które nakładają nowe obowiązki na jednostki sektora finansów publicznych i niektóre inne podmioty. Przedstawiono również wymagania dotyczące funkcjonalności, kompatybilności, postrzegalności i zrozumiałości tych mediów w celu zapewnienia osobom niepełnosprawnym, na zasadzie równości z innymi osobami, dostępu do informacji i komunikacji.

Wyjaśniono także wątpliwości interpretacyjne występujące w praktyce stosowania przepisów ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, a ponadto precyzyjnie scharakteryzowano poszczególne jej przepisy, wskazując na wyzwania, które pojawiły się podczas prac nad projektem, oraz cele, jakie brali pod uwagę jej twórcy.

Książka prezentuje interdyscyplinarne podejście do tematu – wśród autorów są zarówno legislatorzy, jak i specjaliści w dziedzinie dostępności cyfrowej.

Publikacja jest przeznaczona dla objętych ustawą jednostek sektora finansów publicznych, organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów mających i tworzących strony internetowe i aplikacje mobilne lub zarządzające elementami stron internetowych oraz aplikacji mobilnych zamieszczonych w środowisku umożliwiającym zapewnienie dostępności cyfrowej treści.



ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

ISBN 978-83-8187-209-6

